**Հավելված 1**

**ՀՀ Ապարան համայնքի ավագանու
2025 թվականի մարտի 19- ի**

**\_\_-Ա որոշման**

**Ծ Ր Ա Գ Ի Ր**

**ՀՀ Արագածոտնի մարզի Ապարան համայնքի տեղական ինքնակառավարման մարմինների և համայնքապետարանի աշխատակազմի 2025-2026թթ. հակակոռուպցիոն միջոցառումների**

**Հակակոռուպցիոն միջոցառումների ծրագրի նպատակն է՝ Ապարան համայնքի տեղական ինքնակառավարման մարմիններում և համայնքապետարանի աշխատակազմում տեղական հակակոռուպցիոն քաղաքականության պատշաճ իրագործման ապահովումը։**

**Փաստաթղթում ներկայացվում է նաև ՏԻՄ-երում և աշխատակազմում կոռուպցիոն ռիսկերի գնահատում իրականացնելու մեթոդաբանությունից բխող գործողությունների ծրագիրը, որի հիմնական նպատակն է սահմանել ՏԻՄ-երի այն հիմնական քայլերն ու գործողությունները, որոնց իրականացման արդյունքում կնվազեցվեն ՏԻՄ-երում և աշխատակազմում իրավակիրառական պրակտիկային բնորոշ կոռուպցիոն հնարավոր ռիսկերը։**

**Ծրագրի արդյունավետ աշխատանքը ապահովելու առաջին քայլը տեղական ինքնակառավարման համակարգի այն հիմնական խնդիրների վերհանումն է, որոնք անմիջական առնչվում են ՏԻՄ-երում հնարավոր կոռուպցիոն ռիսկերի առաջացման հետ։**

**ՏԻՄ-երում կոռուպցիոն ռիսկերի առաջացման հնարավոր պատճառներ են.**

* **Տեղական ինքնակառավարմանը հանրային մասնակցության ցածր մակարդակը.**
* **Բնակչության իրազեկվածության պակասը համայնքի ՏԻՄ-երի լիազորությունների վերաբերյալ.**
* **Համայնքի կողմից մատուցվող հանրային ծառայությունների մատուցման պատշաճ կազմակերպման հետ կապված խնդիրները.**
* **Համայնքապետարանի աշխատակազմում «Մեկ պատուհան» սկզբունքով ծառայությունների տրամադրման որակի բարելավումը.**
* **Համայնքի կողմից մատուցվող ծառայությունների ստացման օնլայն հարթակների առկայության վերաբերյալ իրազեկման բացակայությունը և այլն.**
* **Օրենսդրական խնդիրներ.**

 **Տեղական ինքնակառավարման գործընթացներում կոռուպցիոն հնարավոր ռիսկերի բացառման տեսանկյունից Տեղական ինքնակառավարման մասին Հայաստանի Հանրապետության օրենքով սահմանված են տեղական ինքնակառավարման մարմինների աշխատանքի հետևյալ հիմնական սկզբունքները.**

 **1.ՏԻՄ-երի գործունեության հաշվետվողականությունը,**

 **2.Հրապարակայնությունը,**

 **3.Թափանցիկությունը,**

 **4.Համայնքի իրավունքների և օրինական շահերի պաշտպանությունը,**

 **5.ՏԻՄ-երի սեփական պատասխանատվությունը:**

 **Տեղական ինքնակառավարման մարմինների աշխատանքի սկզբունքների կատարումն ապահովելու և տեղական ինքնակառավարման գործընթացներում կոռուպցիոն հնարավոր ռիսկերի վերահսկողության և բացառման նպատակով անհրաժեշտ է իրականացնել Ապարան համայնքի տեղական ինքնակառավարման մարմիններում և համայնքապետարանի աշխատակազմում կոռուպցիոն ռիսկերի ինքնագնահատման աշխատանքային հանձնաժողով (այսուհետ՝ Հանձնաժողով):**

 **Աշխատանքային հանձնաժողովի կազմում ընդգրկել՝**

1. **Համայնքի ղեկավար.**
2. **Համայնքի ավագանու անդամ կամ անդամներ.**
3. **Համայնքապետարանի աշխատակազմի քարտուղար.**
4. **Համայնքապետարանը սպասարկող իրավաբանական ծառայության պատասխանատու.**
5. **Համայնքապետարանի աշխատակազմի ֆինանսատնտեսագիտական պատասխանատու.**
6. **Համայնքը սպասարկող Ներքին աուդիտի ծառայության պատասխանատու․**
7. **Քաղաքացիական հասարակության ներկայացուցիչ.**
8. **Տեղական ինքնակառավարման ոլորտի փորձագետ.**
9. **Այլ անդամներ․**
10. **Ինքնագնահատման խմբի աշխատանքները համակարգող անձ՝ համայնքի ղեկավարի որոշմամբ։**

**Տեղական ինքնակառավարման մարմիններում և համայնքի աշխատակազմում կոռուպցիոն ռիսկերի ինքնագնահատման աշխատանքային հանձնաժողովի ուսումնասիրման և վերահսկման ենթակա ցուցանիշներն են.**

|  |  |
| --- | --- |
|  | 1. **«Առաջնորդություն և կառավարում».**
	* 1. **Համայնքի ավագանու գործունեություն.**
		2. **Համայնքի ղեկավարի գործունեություն.**
		3. **Համայնքի աշխատակազմի քարտուղարի գործունեություն.**
		4. **Համայնքի աշխատակազմի գործունեություն.**
		5. **Համայնքի ռազմավարական պլանավորում և տնտեսական զարգացում.**
2. **«Ֆինանսական կառավարում».**
	* + 1. **Բյուջետային գործընթաց և հաշվետվողականություն.**
			2. **Տեղական հարկային վարչարարություն և ֆինանսական անկախություն.**
			3. **Գնումներ և պայմանագրերի կատարում.**
			4. **Եկամուտների հավաքագրում և ծախսերի կատարում.**
			5. **Համայնքի գույքի կառավարում.**
3. **«Լիազորություններ, հանրային և տեղական ծառայություններ».**
4. **Հանրային և տեղական ծառայությունների մատուցման վարչարարություն (ՏԻՄ լիազորություններ և պետական մարմինների ապակենտրոնացված լիազորություններ).**
5. **Հանրային և տեղական ծառայությունների մատուցման պլանավորում և իրագործում.**
6. **Հանրային և տեղական ծառայությունների համար թույլտվությունների կամ այլ փաստաթղթերի տրամադրում և ծառայությունների դիմաց վճարման ընթացակարգեր.**
7. **Հանրային և տեղական ծառայությունների հասանելիություն և բավարարվածություն.**
8. **Հանրային և տեղական ծառայությունների որակ, որակի նկատմամբ հսկողություն, որակի գնահատում (մոնիթորինգ).**
9. **«Հանրային մասնակցություն».**
10. **Հանրային մասնակցությանը վերաբերող օրենսդրության պահպանում.**
11. **Հանրային մասնակցություն որոշումների կայացմանը և հանրային վերահսկողություն.**
12. **ՏԻՄ-երի և համայնքապետարանի աշխատակազմի աշխատանքի թափանցիկություն/հաշվետվողականություն.**
13. **Կանանց/երիտասարդների/խոցելի խմբերի ներգրավում (ներառականություն).**
14. **Հանրության հետ հաղորդակցության ապահովում և հանրության իրազեկում.**
 |

 **Հանձնաժողովը գնահատում է նաև տեղական ինքնակառավարման մարմիններում և համայնքի աշխատակազմում գոյություն ունեցող ներքին հսկողական համակարգերը (ավագանու որոշումներ, համայնքի ղեկավարի կարգադրություններ, կառուցակարգեր, կանոնակարգեր, կարգեր, ուղեցույցեր և այլն)։**

 **Հանձնաժողովը առաջին հերթին գնահատում է համայնքային աշխատակազմի ֆինանսական կառավարման հսկողական համակարգերը, որոնք գործող օրենսդրությամբ և տեղական ինքնակառավարման մարմինների կողմից սահմանված կանոնների (քաղաքականության), ընթացակարգերի և գործողությունների ամբողջությունն են, որով ողջամիտ ձևով երաշխավորվում է համապատասխան համայնքային աշխատակազմի գործառույթների իրականացումը։**

 **Հանձնաժողովի կողմից տեղական ինքնակառավարման մարմիններում և համայնքի աշխատակազմում կոռուպցիոն ռիսկերի գնահատումը հիմնվում է հետևյալ սկզբունքների վրա՝**

1. **տեղական ինքնակառավարման մարմինների կողմից իրականացվող հսկողություն, որն իրենից ներկայացնում է տեղական ինքնակառավարման մարմինների գործողություններ` ուղղված համայնքային աշխատակազմի կոռուպցիոն ռիսկերի կանխմանը կամ նվազեցմանը։**
2. **կոռուպցիոն ռիսկերի գնահատման անկախություն` կոռուպցիոն ռիսկերի գնահատման գործառույթի` համայնքային աշխատակազմի այլ գործառույթներից առանձնացված իրականացում.**
3. **կոռուպցիոն ռիսկերի գնահատման օբյեկտիվություն` հանձնախմբի կողմից կոռուպցիոն ռիսկերի գնահատման ընթացքում տեղեկությունների հավաքագրման, գնահատման և փոխանակման գործընթացում՝ մասնագիտական անվերապահ անշահախնդրության ցուցաբերում․**
4. **հանձնախմբի անդամների ազնվություն՝ հանձնախմբի անդամների կողմից՝ կոռուպցիոն ռիսկերի առաջացման բոլոր հանգամանքների հավասարակշռված և համարժեք գնահատում, չենթարկվելով սեփական հետաքրքրությունների կամ այլ անձանց դատողությունների անհարկի ազդեցությանը.**
5. **կոռուպցիոն ռիսկերի գնահատման կարողունակություն` հանձնախմբի կողմից համապատասխան գիտելիքների, հմտությունների, փորձառության և գնահատման գործողությունները կատարելու համար՝ անհրաժեշտ կարողությունների տիրապետում և կիրառում.**
6. **կոռուպցիոն ռիսկերի գնահատման անկողմնակալություն` հանձնախմբի կողմից կոռուպցիոն ռիսկերի գնահատման աշխատանքի ազնիվ և պատասխանատու իրականացում.**
7. **կոռուպցիոն ռիսկերի գնահատման գաղտնիություն` հանձնախմբի աշխատանքի ընթացքում ստացած տեղեկությունների հուսալի պահպանում, մասնավորապես՝ հանձնախմբի անդամները պարտավոր են առանց համապատասխան լիազորության՝ չհրապարակել և չտրամադրել գործունեության ընթացքում կամ արդյունքում իրենց հայտնի դարձած տեղեկությունները, բացառությամբ օրենսդրությամբ նախատեսված դեպքերի.**
8. **հանձնախմբի անդամների վարքագծի կանոններ` համայնքային ծառայողների վարքագրքի հիման վրա հաստատված հանձնախմբի անդամների վարքագծի կանոններ, որոնք տարածվում են ինչպես հանձնախմբի անդամ՝ տեղական իքնակառավարման մարմինների և համայնքային աշխատակազմի ներկայացուցիչների, այնպես էլ հրավիրյալ անձանց վրա.**
9. **կոռուպցիոն ռիսկերի գնահատման կանոնակարգ` համայնքի ղեկավարի ներկայացմամբ ավագանու հետ համաձայնեցված փաստաթուղթ, որով սահմանվում են կոռուպցիոն ռիսկերի գնահատման նպատակը, հանձնախմբի լիազորությունները և պարտականությունները, կոռուպցիոն ռիսկերի գնահատման շրջանակը, հանձնախմբի կողմից կոռուպցիոն ռիսկերի գնահատման նպատակով անհրաժեշտ փաստաթղթերի, աշխատանքային պայմանների և գույքի հետ կապված հարցերը․**
10. **կոռուպցիոն ռիսկերի գնահատման առաջադրանք` կոռուպցիոն ռիսկերի գնահատման կանոնակարգի հիման վրա կոնկրետ կոռուպցիոն ռիսկի գնահատման առաջադրանքի կամ ուսումնասիրության իրականացում։**

**Տեղական ինքնակառավարման մարմիններում և համայնքապետարանի աշխատակազմում կոռուպցիոն ռիսկերի ինքնագնահատման արդյունքներին կից՝ և կամայական ձևաչափով, կարող են ներկայացվել տեղեկանքներ, բացատրագրեր, հիմնավորումներ և նմանօրինակ այլ փաստաթղթեր։**

**Հանձնաժողովը տեղական ինքնակառավարման մարմիններում և համայնքի աշխատակազմում կոռուպցիոն ռիսկերի գնահատման արդյունքում ստացված կոռուպցիոն վարկանիշի / ռիսկային, զգայուն, միջին, լավ, գերազանց/ բարելավման գործողությունների ծրագիրը իրականացնում է ․**

**1. ստացված կոռուպցիոն վարկանիշի բարելավման գծով գործողությունների ծրագրի սահմանման համար հիմք ընդունելով յուրաքանչյուր ցուցանիշի և հետևաբար կատեգորիայի գծով ստացված միավորները։**

**2. Տեղական ինքնակառավարման մարմիններում և համայնքի աշխատակազմում կոռուպցիոն ռիսկերի գնահատման արդյունքում ստացված կոռուպցիոն վարկանիշի բարելավման գծով գործողությունների ծրագրում՝ յուրաքանչյուր ցուցանիշի համար հանձնախմբի կողմից միջոցառումներ սահմանելով:**

**3. Յուրաքանչյուր ցուցանիշի համար կարող է սահմանվել մեկ կամ մի քանի միջոցառում, իսկ յուրաքանչյուր միջոցառման իրագործման համար վերջնաժամկետ, միջոցառումների իրագործման համար անհրաժեշտ ֆինանսական միջոցներ և յուրաքանչյուր միջոցառման համար պատասխանատու։**

 **Հանձնաժողովի աշխատանքի հիմքերից է համայնքում տեղական ինքնակառավարման մարմիններում և համայնքի աշխատակազմում կոռուպցիոն ռիսկերի վերաբերյալ ազդարարման ներքին համակարգի ստեղծումը, անխափան աշխատանքի ապահովումը:**

 **Տեղական ինքնակառավարման մարմիններում և համայնքի աշխատակազմում կոռուպցիոն ռիսկերի դրսևորումների և դեպքերի ազդարարման համակարգն իրենից ներկայացնում է՝ կոռուպցիոն ռիսկերի դրսևորումների և դեպքերի տեղեկատվության գաղտնի ստացման, տեղեկատվության պահպանման, վերլուծության և վերլուծության հիման վրա որոշումների կայացման համակարգ։**

**Տեղական ինքնակառավարման մարմիններում և համայնքի աշխատակազմում կոռուպցիոն ռիսկերի դրսևորումների և դեպքերի ազդարարման համակարգում ստացված ցանկացած ազդակ՝ առանց բացառության, պետք է քննարկվի հանձնախմբի կողմից՝ որոշելու այդ տեղեկատվության հետագա կիրառումը։ Այն դեպքերը, որոնք կարող են պարունակել քրեորեն պատժելի արարքներ կամ վարքագիծ կամ գործողություններ՝ անվերապահորեն պետք է պաշտոնապես տրամադրվեն համապատասխան իրավապահ մարմիններին։**

**Կոռուպցիոն ռիսկերի դրսևորումների և դեպքերի տեղեկատվության գաղտնի ստացման նպատակով՝ տեղական ինքնակառավարման մարմինները սահմանում են տեղեկությունների ստացման գործիքակազմը, մասնավորաբար՝ վեբ-կայքում համապատասխան հարթակ և (կամ) էլեկտրոնային փոստի հասցե և (կամ) թեժ գիծ։**

 **Տեղական ինքնակառավարման մարմինները երաշխավորում են կոռուպցիոն ռիսկերի դրսևորումները և դեպքերը ազդարարողների գաղտնիությունը։**

**ԱՇԽԱՏԱԿԱԶՄԻ ՔԱՐՏՈՒՂԱՐ Ի.ԹԱԴԵՎՈՍՅԱՆ**